



# GRUPO OPERATIVO PROMINIFUN

*Modelos de gestión innovadores para la mejora de la productividad en áreas de minifundio*



**Unión Europea**  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural

*Europa invierte en las zonas rurales*



**GOBIERNO  
DE ESPAÑA**

**MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, PESCA  
Y ALIMENTACIÓN**



**PNDR**

Programa Nacional  
de Desarrollo Rural  
2014-2020

# 1. Quienes somos



ASOCIACIÓN DE  
INGENIEROS DE MONTES  
DE LA HACIENDA PÚBLICA



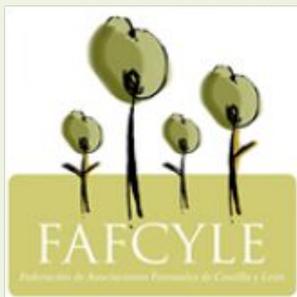
UNIVERSIDADE  
DE VIGO



ASOCIACIÓN FORESTAL  
DE ZAMORA



CONFEDERACIÓN DE ORGANIZACIONES  
DE SELVICULTORES DE ESPAÑA



## Propiedad privada

- Número elevado de pequeños propietarios
- Explotaciones >5 ha representan el 10% del territorio

## Elevada atomización en el medio rural

- Unidades productivas de insuficiente dimensión
- Carácter local

## Fragmentación de las explotaciones forestales

- Multitud de parcelas
- Riesgo de abandono
- Desconocimiento de la propiedad actual

## Estructura de la propiedad: rústica

	Superficie rústica (ha)	Nº Parcelas	Tamaño medio parcela (ha)
Andalucía	8.509.617,92	2.824.650,00	3,01
Aragón	4.730.019,91	2.484.863,00	1,90
Asturias (Principado de)	1.024.987,64	1.487.872,00	0,69
Balears (Illes)	469.123,16	272.108,00	1,72
Canarias	684.684,63	765.796,00	0,89
Cantabria	501.355,77	500.232,00	1,00
Castilla y León	9.276.052,88	9.061.039,00	1,02
Castilla - La Mancha	7.842.139,08	4.364.179,00	1,80
Cataluña	3.039.134,48	1.371.569,00	2,22
Comunidad Valenciana	2.183.136,57	2.231.715,00	0,98
Extremadura	4.134.403,55	1.247.930,00	3,31
Galicia	2.839.521,67	11.117.491,00	0,26
Madrid (Comunidad de)	667.854,86	436.684,00	1,53
Murcia (Región de)	1.074.053,77	488.800,00	2,20
Rioja (La)	495.061,22	706.205,00	0,70
Ceuta	1.589,83	424,00	3,75
Melilla	588,33	386,00	1,52

La estructura de la propiedad en España en términos generales se refleja en la siguiente tabla:

Tabla 1.-Superficie rústica y tamaño medio de las parcelas en España (en negrita las comunidades autónomas que participan en el grupo operativo).

Fuente: Área de Estadística. Dirección General del Catastro (2017)

La superficie rústica en España es de 47.473.325 ha, con una media de tamaño de parcela de 1,21 ha

# Chestnut smallholding the case of El Bierzo

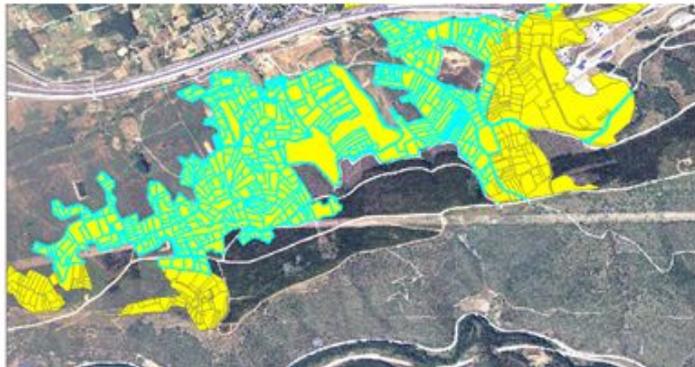
**Chestnut orchards surface: 19.286.70 ha ,**

**in 306.569 plots, with an average per plot of 630 m<sup>2</sup>**

**22.000 – 29.000 owners**

**and only production rights???? Possibly >5.000**

**Forest Farm size 0.49ha 30-40 chestnut tree**



**74 ha in 748 plots  
of 990 m<sup>2</sup>**

# Regression of the land productivity



1945



1956



2010

**Entorno interno/Presente**

**DEBILIDADES**

- Fragmentación de la superficie, resulta insuficiente para conformar una explotación unitaria por sí misma
- No existe relevo generacional en las explotaciones
- Envejecimiento de la población
- Dependencia de la inversión pública
- Explotaciones poco competitivas debido al tamaño
- Largos turnos de producción en algunas de las plantaciones o aprovechamientos potenciales
- Fiscalidad poco atractiva y desincentivadora
- Algunos terrenos carecen de propietario correcto o legalmente identificado
- Sistema de transmisión de la propiedad caro y complicado.

**FORTALEZAS**

**Bases de datos espaciales, información catastral y SIGPAC con gran potencial e información**

- Nuevas fuentes de información basadas en tecnologías de detección remota (como el LiDAR del PNOA o los productos de la Misión Copernicus) que permiten caracterizar el territorio con elevada resolución espacial y temporal
- La explotación familiar como estilo de vida
- Baja tasa de paro del sector
- Jóvenes bastante cualificados, la mayoría con estudios superiores
- Satisfacción por la vida en el medio rural
- Certificación forestal
- Multifuncionalidad de los espacios forestales

## DAFO

### Entorno externo/Futuro

#### AMENAZAS

- Abandono de las tierras debido a la pérdida de población
- Falta de interés en la concentración de la propiedad de terrenos abandonados
- Aumento de los incendios forestales, las enfermedades, las plagas y la pérdida de diversidad debido al abandono y a la no gestión de la propiedad
- Prolongación de la crisis económica y recuperación tímida de los recursos públicos disponibles
- Ausencia de capital ajeno al del propietario que pueda financiar y participar en el desarrollo de la actividad forestal
- Falta de coordinación real y efectiva entre catastro y registradores de la propiedad para su equiparación de ambos en la acreditación de la propiedad

#### OPORTUNIDADES

- Gestión agrupada (integral de los productos forestales o por superficie)
- Explotación mediante técnicas ecológicas
- Modernización de las explotaciones
- Iniciativas normativas en distintas CCAA que favorecen la agrupación de la propiedad y de su gestión.
- Cualificación (Planes de formación continua)
- Aumento de la percepción positiva de que la calidad de vida en el medio rural
- Evolución económica positiva y ascendente mediante la gestión agrupada
- Agilizar los procesos de concentración parcelaria
- Mitigación del cambio climático (sumideros de CO<sub>2</sub>)
- Bonificación del Impuesto de Transmisiones Patrimoniales
- Beneficios fiscales

Certificación forestal

# 3. Objetivos

## 1. Digitalización y diseño de soluciones para la mejora de la gestión en áreas de minifundio.

- Disponer de herramientas innovadoras para la gestión y valorización del territorio en áreas de minifundio.
- Conocer parámetros necesarios para la puesta en valor del territorio
- Toma de decisiones para la inversión en el medio rural
  - Tamaño mínimo de explotación para poder alcanzar la renta agraria/forestal mínima
  - Potencialidad del territorio para la acogida de distintas producciones,
  - Estructura de la propiedad
  - Disponibilidad o limitación de obtención de los recursos necesarios para su explotación, el valor de la tierra o de su disponibilidad.

## 2. Innovación aplicada para la mejora y eficacia de medidas existentes o diseño de nuevos modelos de gestión basados en la innovación en las relaciones sociales de la población en el medio rural.

- Mejorar la eficiencia y eficacia de las iniciativas ya diseñadas o en vigor
- Diseño de nuevos modelos de agrupación de la gestión.

## 3. Cooperación y divulgación en la población del medio rural

- Redacción de informes de seguimiento del proyecto, celebración de jornadas divulgativas y educativas.
- Participación de los beneficiarios del proyecto y otras entidades que se consideran relevantes para la toma de decisiones.

## **Digitalización y diseño de soluciones para la mejora de la gestión en áreas de minifundio.**

- Creación de una plataforma digital (web) inicial en el se dispongan los componentes que permitan la incorporación, el procesamiento rápido, la explotación de la información y proporcionar los servicios y soluciones a demanda del usuario o gestor.
  - R1.- Desarrollo y creación del repositorio de datos que alimenten a la plataforma
  - R2.- Plataforma web. Gestor de la información y aplicaciones

## **Innovación aplicada para la mejora y eficacia de medidas existentes o diseño de nuevos modelos de gestión basados en la innovación en las relaciones sociales de la población en el medio rural.**

- Propuesta de modelos de agrupación de la propiedad y de la gestión de la misma.
  - R3.- Análisis de modelos y diseño de adaptaciones de mejora de la eficiencia. Innovación social entre la población del medio rural
  - R4.- Implantación de modelos innovadores de gestión de la propiedad en áreas de minifundio

## **Cooperación y divulgación en la población del medio rural**

- R5.- Cooperación activa y divulgación como herramientas de transferencia del conocimiento
- RD.- Plan de divulgación

## R1. Desarrollo y creación del repositorio de datos que alimenten a la plataforma

Coordinación: Fundación CESEFOR

1	•Definición del minifundio y de la renta forestal.	Fundación CESEFOR UNIVIGO, UNEX
2	•Cartografía de aptitud de las diferentes especies, para que en el caso de parcelas que presenten signos de abandono, se pueda sugerir al propietario una serie de especies que tendrían potencial en dicha parcela.	FÖRA, AGRESTA
3	•Realización de inventarios de las especies objetivo en las comarcas forestales más significativas de las provincias señaladas basado en el análisis de existencias con técnicas de teledetección.	FÖRA, AGRESTA
4	•Valoración económica de las existencias y producciones potenciales para determinadas especies y estaciones seleccionadas. Cálculo de la rentabilidad económica de las explotaciones.	UNEX
5	•Cálculo de la UTA para las distintas tipos de explotaciones posibles (principales especies) teniendo en cuenta todos los valores tangibles de la explotación tipo.	Fundación CESEFOR
6	•Cálculo de la unidad mínima de gestión necesaria para alcanzar la renta forestal o agraria para las principales producciones forestales o agroforestales en las áreas de proyecto.	Fundación CESEFOR
7	•Identificación de servicios de información espacial y tabular disponibles e interoperables para su uso en los análisis de las herramientas de este proyecto.	Fundación CESEFOR
8	•Limitaciones al desarrollo de actividades y de conservación de elementos naturales, patrimoniales y estructurales.	Fundación CESEFOR
9	•Identificación georeferenciada de la normativa aplicable.	Fundación CESEFOR
10	•Análisis para automatizar búsqueda del coste de transacciones de propiedad o arrendamiento de las mismas.	Fundación CESEFOR
11	•Información relativa al riesgo de incendios declarado para cada zona en cada Comunidad Autónoma y los derechos (acceso a ayudas o subvenciones) y obligaciones que conlleva (limitaciones de uso, planes de autoprotección).	AGRESTA

## R2. Plataforma web. Gestor de la información y aplicaciones

Coordinación: Fundación CESEFOR

### R.2.1 Gestión de la información, flujo de trabajo y almacenamiento

1

- Desarrollo perfil privado en la aplicación web – autenticación de usuarios

2

- Puesta a disposición de otros usuarios los datos técnicos y económicos de la explotación.

3

- Matching entre oferta y demanda que ayudará al trabajo en red de los propietarios., garantizando el cumplimiento de la Ley Orgánica de Protección de Datos

Fundación  
CESEFOR

## R2. Plataforma web. Gestor de la información y aplicaciones

### R.2.2 Soluciones o aplicaciones - (Aplicación web, desarrollada bajo CMS de código abierto)

1

•Análisis de inventario, existencias y rentabilidad de la explotación de un propietario, o sistemas de aprovechamiento multifuncional indicado anteriormente, a través de herramientas de consulta tabular y geográfica en un visor de mapas.

2

•Identificación de los tamaños de explotación para alcanzar la renta agraria

3

•Herramienta que favorezca el intercambio o permuta de propiedades que favorezcan su gestión agrupada.

4

•Funcionalidad para consulta e identificación de bienes inmuebles de naturaleza rústica de propiedad desconocida al servicio de gestores públicos que permita su investigación y evite limitaciones al desarrollo y productividad del territorio.

5

•Servicio de registro de explotaciones forestales.

6

•Servicio de generación de acuerdos de cesión, custodia, alquiler o arrendamiento de bienes inmuebles de naturaleza rústica entre propietarios o gestores.

7

•Servicio de cooperación interadministrativo.

8

•Información relativa al riesgo de incendios y zonificaciones territoriales (autonómicas, municipales o de otra índole) que puedan afectar a los tratamientos selvícolas aprovechamientos y/o restauración post-incendio, así como a la financiación a través de subvenciones o ayudas en relación a dicha zonificación.

9

•Información acerca de la cobertura de daños por incendio forestal

10

•Información sobre las épocas de peligro, la regulación de usos y solicitud de permisos.

### R3. Análisis de modelos y diseño de adaptaciones de mejora de la eficiencia. Innovación social entre la población del medio rural

Coordinación: Universidad de Vigo (UNIVIGO)

1

- Análisis comparado sobre micropropiedad y modelos existentes de agrupaciones de propietarios para gestión forestal y su replicabilidad al caso de la micropropiedad forestal en España.

UNIVIGO

2

- Realización de jornadas informativas y formativas sobre la gestión sostenible de las especies o usos potenciales del territorio objeto de proyecto, dirigidas a propietarios, gestores y profesionales.

FAFCYLE

3

- Análisis y caracterización del propietario-selvicultor y de las explotaciones actuales, determinando los perfiles de las mismas, valorando los aspectos socioeconómicos de la gestión que realizan y su tendencia.

FAFCYLE  
COSE

4

- Diseño de un mecanismo de intermediación para la cesión o intercambio de la propiedad y uso de la tierra. .

FAFCYLE  
COSE

5

- Reuniones con grupos de interés (propietarios-selvicultores) para informar de las ventajas de la gestión agrupada y de las posibilidades.

FAFCYLE

## R4. Implantación de modelos innovadores de gestión de la propiedad en áreas de minifundio

Coordinación: Universidad de Vigo (UNIVIGO)

1

- Adaptación o diseño del modelo de agrupación

2

- Periodo de constitución de la agrupación

3

- Período de planificación: Elaboración del Plan de Gestión de la Explotación.

4

- Implantación modelo, ejecución y seguimiento del plan de gestión y de la agrupación en general

FAFCYLE

COSE

Fundación CESEFOR

## R5. Cooperación activa y divulgación como herramientas de transferencia del conocimiento

Coordinación: Fundación CESEFOR

### Consejo Gestor del Consorcio

- Coordinador de la Agrupación y un representante de cada entidad participante
- Decisiones aprobadas por mayoría cualificada ; 2/3 de sus componentes
- Función: estudiar y aprobar la justificación de cada una de las fases o hitos en que se divida el proyecto

### Comité técnico «Mesa de la Propiedad»

- Preside el responsable técnico de COSE + miembros externos (administraciones, registradores de la propiedad, etc.)
- Formado por el responsable técnico de cada entidad
- Decisiones aprobadas por mayoría simple.
- Funciones:
  - a). Monitorizar el desarrollo y la dinamización de las actividades de la agrupación
  - b). Definición de los grupos de trabajo específicos en función de las líneas tecnológicas establecidas en el proyecto.
  - c). Aportación de la visión e información científico-tecnológica en el proceso de toma de decisiones de la agrupación.
  - d). Intercambio de información científico-tecnológica entre los grupos de trabajo.
    - e). Definición de la estrategia de captación de fondos públicos para el desarrollo de las distintas líneas de I+D+i derivadas de la ejecución del proyecto.
  - f). Definición de la estrategia de movilidad e intercambio de investigadores y técnicos.
    - g). Cualquier otra que tenga que ver con los desarrollos tecnológicos del proyecto y que sea aceptada por los 2/3 partes de los miembros del comité.

### Coordinador del proyecto

- Fundación CESEFOR
- Funciones:
  - a). Representar el consorcio ante la administración
  - b). Firmar las solicitudes de financiación, presentar y recibir cuanta documentación y comunicaciones genere el mismo y justificar las fases o hitos de ejecución del proyecto.
  - c). Gestión técnico-económico-administrativa del proyecto

# 5. Resumen

Resultados esperados / Cuantificación	Indicador de resultado intermedio o hito	Indicador de resultado final	Fuentes de verificación
<b>R1</b> Desarrollo y creación del repositorio de datos que alimenten a la plataforma	Cartografía potencial, valoración existencias, cálculo UTA especies, Cálculo UMG	Inventarios, Riesgo de incendios, Análisis sistemas de transacciones	<b>FV1</b> Definición de minifundio y renta forestal. Mapas de potencialidad de 7 especies. Inventario en 7 comarcas. Valoración económica de existencias. Cálculo rentabilidad especies. Cálculo UTA, Cálculo UMG, Repositorio normativa. Servicio transacciones. Información de Riesgo de incendios al propietario
<b>R2</b> Plataforma web. Gestor de la información y aplicaciones	Aplicación web, Herramienta de permuta, funcionalidad de consulta de propiedades	Servicio de inventario, valoración e incendios	<b>FV2</b> Aplicación web con las funcionalidades previstas
<b>R3</b> Análisis de modelos y diseño de adaptaciones de mejora de la eficiencia. Innovación social entre la población del medio rural	Análisis de modelos. Caracterización propietarios. Mecanismo de intermediación	Repositorio iniciativas. Reuniones propietarios.	<b>FV3</b> Análisis de modelos. Caracterización propietarios. Mecanismo de intermediación
<b>R4</b> Implantación de modelos innovadores de gestión de la propiedad en áreas de minifundio	Diseño modelos de gestión	Implementación de 3 modelos piloto	<b>FV4</b> Modelos de gestión agrupada. Modelos implementados (estatutos o plan previo de gestión)
<b>R5</b> Cooperación activa y divulgación como herramientas de transferencia del conocimiento	Creación del comité técnico y consejo gestor de proyecto	Informe y justificación. Propuestas comité técnico	<b>FV5</b> Informe intermedio y final Informe de propuestas Mesa de la Propiedad Forestal

An aerial photograph of a rural landscape. The scene is dominated by vibrant green fields, some of which are divided by stone walls. A winding road or path cuts through the fields. In the center-right, there is a small cluster of buildings, possibly a farm or a small village. The background shows more rolling green hills and dense trees. The overall atmosphere is peaceful and scenic.

**GRACIAS POR SU ATENCIÓN**